

شماره..... ۵/۲۰۹/۹۶۷۷  
تاریخ..... ۱۳۹۸/۱۱/۲۳  
پست..... دارد.....

رونق تولید

تمام منظم رهبری

معاونین محترم توسعه مدیریت و منابع دانشگاههای علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی سراسر کشور  
سرپرست محترم معاونت توسعه مدیریت و منابع سازمان غذا و دارو  
سرکار خانم یزدانی  
جناب آقای دکتر پیمان صابریان  
رئیس محترم مرکز فوریت های پیش بیمارستانی اورژانس تهران  
جناب آقای مهندس بهروز رحیمی  
رئیس محترم صندوق رفاه دانشجویان  
جناب آقای مهندس موهبتی  
مدیر عامل محترم سازمان بیمه سلامت  
جناب آقای دکتر محمد فتحی  
معاون محترم توسعه مدیریت منابع و پشتیبانی سازمان اورژانس کشور  
جناب آقای دکتر علی صادقی  
معاون محترم توسعه مرکز آموزشی، تحقیقاتی، درمانی قلب شهید رجایی  
جناب آقای دکتر حسین رنجبران  
معاون محترم توسعه مدیریت و منابع سازمان انتقال خون ایران  
جناب آقای دکتر میرداود عمرانی  
معاون محترم توسعه مدیریت و منابع انستیتو پاستور ایران

شماره..... ۵/۲۰۹/۹۶۷۷  
تاریخ..... ۱۳۹۸/۱۱/۲۳  
پیوست..... داره.....

رونق تولید

تمام منظم رهبری

## با سلام و احترام

پیرو بخشنامه شماره ۵/۲۰۹/۱۰۶۹ مورخ ۱۳۹۸/۰۲/۲۳ منضم به تصویرنامه شماره ۱۰۱۷۶ مورخ ۱۳۹۸/۲/۴ رییس جمهور محترم در خصوص زمان اجرای قانون تفسیر جزء ۶ بند ۸ ماده ۸۸ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه کشور، به پیوست تصویر جوابیه شماره ۲۱۲۳۵۷ مورخ ۱۳۹۸/۰۴/۲۵ امور مدیریت مشاغل و نظام های پرداخت و ۲۷۷۲۶۲ مورخ ۱۳۹۸/۰۵/۲۳ امور حقوقی و قوانین سازمان اداری و استخدامی کشور و دادنامه شماره ۵۴۷ مورخ ۱۳۹۸/۸/۲۹ هیأت تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری مبنی بر لازم الاجرا شدن از تاریخ ۱۳۹۸/۲/۲۲ جهت استحضار و اقدام مقتضی به حضور ایفاد می گردد.

دکتر محمدرضا ملکی  
مدیر کل منابع انسانی

تاریخ اجرای بهره‌مندی رزمندگان از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر، زمان لازم‌الاجرا شدن استفساریه مربوط است و نه قانون برنامه ششم توسعه (دادنامه شماره ۵۴۷ مورخ ۱۳۹۸/۸/۲۹ هیئت تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری)

تاریخ اجرای بهره‌مندی رزمندگان از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر، زمان لازم‌الاجرا شدن استفساریه مربوط است و نه قانون برنامه ششم توسعه (دادنامه شماره ۵۴۷ مورخ ۱۳۹۸/۸/۲۹ هیئت تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری)

\*شماره پرونده: هـ ع ۲۳۲۷،۹۸

شماره دادنامه: ۹۸۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۰۵۴۷

تاریخ: ۹۸/۸/۲۹

\*شاکی: آقای سجاد کریمی پاشاکی

\*طرف شکایت: معاونت برنامه ریزی و توسعه منابع وزارت آموزش و پرورش

\*موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند آخر بخشنامه شماره ۷۱۰م۱۰ مورخ ۹۸م۰۳م۲۰ معاونت برنامه ریزی و توسعه منابع وزارت آموزش و پرورش

\*متن مقررہ مورد شکایت:

ادارات کل آموزش و پرورش استان

تصویر قانون تفسیر جزء (۶) بند (ث) ماده ۸۸ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه مصوب ۱۳۹۸م۱۲م۲۱ مجلس شورای اسلامی به پیوست ارسال و به آگاهی می‌رساند:

در اجرای قانون مذکور، بهره‌مندی رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس، اعم از متوالی و غیر متوالی در فاصله زمانی ۱۳۵۹م۰۶م۳۱ لغایت ۱۳۶۷م۰۵م۲۹، از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر بلامانع می‌باشد. بدیهی است امتیاز مربوطه به عنوان مدرک تحصیلی محسوب نمی‌گردد.

ایثارگرانی که قبلاً طبق قوانین و مقررات مربوط، از مزایای یک سطح تحصیلی بالاتر استفاده نموده‌اند، بهره‌مندی مجدد آنان به موجب قانون یاد شده به طور مضاعف مجوزی ندارد.

کارکنانی که بر اساس بند (۱) بخشنامه شماره ۵۹م۷۱۰ مورخ ۱۳۹۱م۱۱م۰۲، سه چهارم مدت حضور آنان در جبهه به عنوان خدمت داوطلبانه تلقی شده است نیز در شمول این دستورالعمل قرار خواهند گرفت.

تاریخ اجرای این دستور العمل (مورخ ۲۲م ۰۲م ۱۳۹۸) خواهد بود .

علی الهیار ترکمن معاون برنامه ریزی و توسعه منابع وزارت آموزش و پرورش

\*دلایل شاکی برای ابطال مقررہ مورد شکایت :از آنجائیکه بخشنامه مذکورآمده و آثار اجرای آن عام الشمول در حوزه آموزش و پرورش می باشد مجلس شورای اسلامی طی استفساریه ای در تاریخ ۲۱م ۱۲م ۱۳۹۷ بیان داشت منظور از مزایای اجتماعی مزایای مالی و استخدامی هم می باشد که در تاریخ ۲۸م ۰۱م ۱۳۹۸ به تایید شورای نگهبان رسید و از آنجائیکه بند آخر بخشنامه مارالبیان مقرر کرده است که : "تاریخ اجرای این دستور العمل ( مورخ ۲۲م ۰۲م ۱۳۹۸) خواهد بود" ، که این تاریخ منطبق با حکم ماده ۲ قانون مدنی یعنی قوانین ۱۵ روز پس از انتشار در سراسر کشور لازم الاجرا است می باشد . نظر به اینکه قانون اساسی عنوان می دارد : " شرح و تفسیر قوانین عادی در صلاحیت مجلس شورای اسلامی است . مفاد این اصل مانع از تفسیری که دادرسان در مقام تمیز حق ، از قوانین می کنند نیست . " با توجه به اینکه تفسیر قوانین در معنای ایجاد قانون جدید نمی باشد و صرفاً بیان مراد مقنن از قانون قبلی است که در خصوص آن ابهام یا اجمال وجود داشته ، لذا نمی توان آن را در حکم ایجاد قانونی مستقل محسوب نمود

چرا که در این صورت اصلاح یا ایجاد قانون مد نظر مقنن قرار می گرفت . علاوه بر آن در اصل ۷۳ قانون اساسی نیز بر عبارت " :شرح و تفسیر " تاکید شده است و نه تقنین و وضع قانون . بنابراین تفسیر قانون ، بدون وجود قانون وضع شده قبلی ، بلاموضوع و فاقد امکان تحقق خواهد بود و بر همین مبنا هر گونه تضییق یا توسعه در تفاسیر قوانین از مجلس شورای اسلامی محکوم به ایراد از سوی شورای محترم نگهبان ، به عنوان مثال در مغایرت خود اصل ۷۳ ( در عدم موضوعیت با ماهیت تفسیری ، و ایجاد قانون جدید ( و یا اصل ۷۵ قانون اساسی ( در کنترل آثار مالی تفسیر در چهارچوب قانون وضع شده قبلی ) است . از سوی دیگر همانطور که در قانون اساسی آمده است میان وضع قانون مصرح در اصل ۷۱ و شرح و تفسیر قوانین عادی در اصل ۷۳ تفاوت وجود دارد ، چراکه اگر وضع قانون و شرح و تفسیر آن در یک معنا جعل شده بود ، نمی بایست احکام جداگانه داشته باشد . در نتیجه تفسیر قانون متفاوت از وضع قانون می باشد هر چند هر دو ، مصوبه مجلس شورای اسلامی بوده و در فرآیند تصویب آن مسیر نسبتاً مشابهی را طی می کنند اما ترتیبات لازم الاجرائی آن الزاماً یک شکل نمی باشد زیرا آنچه که در ماده ۲ قانون مدنی آمده است بنا به منطوق ماده ، ترتیبات نشر و مواعد زمانی لازم الاجرای قوانین است و نه سایر مصوبات مجلس شورای اسلامی مانند شرح و تفسیر قوانین عادی و انتشار تفاسیر قوانین عادی در روزنامه رسمی منبعث از ماده ۲ قانون مدنی نمی باشد بلکه ترتیبات رویه ای مجلس شورای اسلامی در اطلاع رسانی عمومی مصوبات و تصمیمات آن است .

همچنین شاکی با اشاره به نامه شماره ۷۸۱۰۸ مورخ ۲۲م ۱۲م ۱۳۷۳ در جلسه مورخ ۰۳م ۰۳م ۱۳۷۶ شورای نگهبان که اعلام داشته است :  
۱- «مقصود از تفسیر بیان مراد مقنن است بنابراین تضییق و توسعه قانون در مواردی که رفع ابهام قانون نیست ، تفسیر ، تلقی نمی شود. ۲- تفسیر از زمان بیان مراد مقنن در کلیه موارد لازم الاجرا است. بنابراین در مواردی که مربوط به گذشته است و مجریان برداشت دیگری از قانون داشته اند و آن را به مرحله اجراء گذاشته اند تفسیر قانون به موارد مختومه مذکور ، تسری نمی یابد . بنابراین صدور بخشنامه موضوع شکایت بر خلاف اصل ۷۳ و تفاسیر عنوان شده شورای نگهبان ذیل این اصل می باشد زیرا مفاد جزء "۶" بند "ث" ماده ۸۸ قانون برنامه ششم توسعه به دلیل ابهام برخی از دستگاه های اجرایی منجر به اجرا نگرديده ، بلکه منتهی به عدم اجرا و سکوت شده

است. بنابراین وظیفه دستگاه های اجرایی و طرف شکایت اجرای این قانون و تفسیر مربوطه از ابتدای وضع قانون یعنی آغاز سال ۱۳۹۶ می باشد.

\*دفاعیه سازمان طرف شکایت: وزارت آموزش و پرورش در لایحه دفاعیه شماره ی ۸۱۰۱۲۲۵۵ مورخ ۱۳۹۸م۰۷م۰۷ در پاسخ به ادعای شاکی به طور خلاصه اعلام داشته است: به موجب قانون تفسیر جزء (۶) بند (ث) ماده ۸۸ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه و با عنایت به بند ۲ نظریه تفسیری شورای نگهبان در مورد زمان لازم الاجرا شدن تفسیر ( مذکور در دادخواست خواهان ) تفسیر از زمان بیان مراد مقنن در کلیه موارد لازم الاجراست و قابل تسری به موارد گذشته و برداشت های قبلی و مختومه مجریان نمی باشد، همانگونه که مستحضرید وفق اصل ۱۶۷ قانون اساسی استناد به دکترین در برابر نص، مسموع نبوده و در صورتی که در قوانین موضوعه ، حکم یک امری وجود نداشته باشد ، استفاده از منابع دیگر از جمله منابع معتبر اسلامی، فتاوی معتبر و یا دکترین محمل قانونی می یابد. مع الوصف نظر به اینکه دادخواست مطروحه، بدون اعلام مستند قانونی خلاف شرع یا خلاف قانون بودن یا خروج از اختیارات این وزارتخانه طرح و تقدیم شده است و اقدامات این وزارت نیز منطبق بر قوانین و مقررات، معمول شده است، رد شکایت مورد استدعاست .

\* پرونده در جلسه مورخ ۱۳۹۸م۰۸م۰۲۰ هیأت تخصصی استخدامی مطرح گردید و پس از رسیدگی به موضوع ، اعضاء هیأت به اتفاق آراء مفاد مقرره مورد شکایت را قابل ابطال ندانستند، بنابراین به استناد بند «ب» ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری به شرح زیر مبادرت به صدور رأی می شود.

### رأی هیات تخصصی استخدامی

با توجه به اینکه:

اولاً بر اساس نظریه شورای محترم نگهبان در تفسیر اصل ۷۳ قانون اساسی طی شماره ۷۶م۰۲۱م۰۵۸۳ تاریخ ۱۳۷۶م۰۳م۰۱۰ اعلام شده است: «۱- مقصود از تفسیر، بیان مراد مقنن است بنابراین تضییق و توسعه قانون در مواردی که رفع ابهام قانون نیست، تفسیر، تلقی نمی شود. ۲- تفسیر از زمان بیان مراد مقنن در کلیه موارد لازم الاجرا است. بنابراین در مواردی که مربوط به گذشته است و مجریان برداشت دیگری از قانون داشته اند و آن را به مرحله اجراء گذاشته اند تفسیرقانون به موارد مختومه مذکور، تسری نمی یابد.»

ثانیاً بر اساس قانون تفسیر جزء (۶) بند «ث» ماده (۸۸) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۹۷م۰۱۲م۰۲۱ (که در تاریخ ۱۳۹۸م۰۲م۰۲۲ لازم الاجرا شده) اعلام گردیده است منظور از مزایای اجتماعی مذکور در جزء (۶) بند «ث» ماده (۸۸) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مزایای مالی و استخدامی هم می باشد.

ثالثاً تا پیش از استفساریه مذکور دستگاه های اجرایی بر اساس برداشت از بند ث ماده ۸۸ قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی ، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۹۵م۰۱۲م۰۱۴ که مقرر داشته شده بود «دولت مکلف است طبق بودجه سنواتی به منظور حمایت و تجلیل از رشادت های رزمندگان هشت سال دفاع مقدس که حداقل شش ماه سابقه حضور در جبهه دارند و جانبازان زیر

بیست و پنج درصد (۲۵٪) جانبازی و آزادگان با کمتر از شش ماه سابقه اسارت و همسران و فرزندان آنان تسهیلات رفاهی، معیشتی، بهداشتی، درمانی و فرهنگی به شرح زیر ارائه نماید:..... ۶ - بهره‌مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر مطابق قوانین مربوطه و برای رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس در حقوق و مزایای اجتماعی.» و همچنین مکاتبات سازمان اداری و استخدامی که در این ارتباط اعلام داشته بود حقوق و مزایای اجتماعی منصرف از مزایای استخدامی است و بر اساس آن دستگاه‌های اجرایی از اعمال یک مقطع تحصیلی بالاتر در مورد رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در دفاع مقدس در امور استخدامی خودداری کرده بودند و این برداشت از قانون نیز به موجب دادنامه شماره ۲۲۱ مورخ ۱۳۹۷م۷م۲۵ دیوان عدالت اداری مغایر با قانون تشخیص داده نشده بود و این امر از نظر اداری امری مختومه در دستگاه‌های اجرایی محسوب می‌شده است، بنابر این از آنجائیکه مراد مقنن مبنی بر اینکه منظور از مزایای اجتماعی مذکور در جزء (۶) بند «ث» ماده (۸۸) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مزایای مالی و استخدامی هم می‌باشد با استفساریه بیان گردیده است

لذا به موجب نظریه شورای نگهبان از زمان بیان مراد مقنن لازم الاجرا می‌باشد و از این حیث مصوبه مورد شکایت منطبق با موازین قانونی صادر شده است و قابل ابطال تشخیص داده نمی‌شود و حکم به رد شکایت صادر می‌شود. این رأی مستند به بند «ب» ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری صادر و ظرف بیست روز پس از صدور، از سوی ده تن از قضات یا رئیس محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض می‌باشد.

رضا فضل زرنندی - رئیس هیات تخصصی استخدامی

مشخصات